

Poznań, 7 lutego 2020 r.

Organizacja Zakładowa
NSZZ "Solidarność"
w Uniwersytecie Artystycznym
w Poznaniu.

0 7 02 2020

Przewodniczący Uczelnianej
Komisji Rekrutacyjnej

prof. Kazimierz Raba

*Przepraszam i wprowadzam
do wiadomości UKW.*

~~JM Rektor
Uniwersytetu Artystycznego
w Poznaniu
prof. dr hab. Wojciech Hora~~

~~Przewodniczący
Uczelnianej Komisji Wyborczej w UAP
prof. dr hab. Kazimierz Raba~~

~~Przewodniczący Rady Uczelni
Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu
Piotr Żuchowski~~

~~Członkowie Senatu
Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu~~

UAP.KZ.NSZZ "Solidarność" 03/2020

Uczelniana Komisja Wyborcza Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu powołana została uchwałami Senatu UAP nr 17-21/2019/2020 z dnia 12 grudnia 2019 r. UKW rozpoczęła czynności wyborcze, publikując 3 uchwały i komunikat (wszystkie te dokumenty z datą 23 stycznia 2020r.).

W związku z wszczęciem przez UKW czynności wyborczych, po wnikliwej analizie tych dokumentów Organizacja Zakładowa NSZZ "Solidarność", w trosce o prawidłowe przeprowadzenie czynności wyborczych związanych z wyborami organów uczelni i członków organów uczelni, zgłasza następujące zastrzeżenia:

Zastrzeżenie 1.

Przekroczenie przez Uczelnianą Komisję Wyborczą uprawnień tego podmiotu.

Uczelniana Komisja Wyborcza podejmując i publikując *Uchwałę Nr 2/2020 Uczelnianej Komisji Wyborczej Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zasad ustalających szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów w Uniwersytecie Artystycznym w Poznaniu* usurpuje sobie prawa i kompetencje zastrzeżone dla innych organów kolegialnych uczelni. UKW przypisuje sobie nienależne jej uprawnienia, naruszając w ten sposób porządek prawny określony zarówno w ustawie Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, jak i Statucie UAP.

Uczelniana Komisja Wyborcza samowolnie i samodzielnie przyznała sobie uprawnienia i

kompetencje najważniejszego organu kolegiального Uczelni - Senatu i opublikowała uchwałę, która jest faktycznie ordynacją wyborczą.

Uzasadnienie:

§ 166 ust. 1 Statutu UAP określa zadania UKW i nadaje jej wiele uprawnień umożliwiających przeprowadzenie wyborów. Nie daje jej jednak uprawnień stanowienia prawa. UKW podjęła uchwałę dotyczącą spraw, które powinny być uregulowane w Statucie Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu uchwalonym przez Senat a nie w uchwale UKW. Zgodnie z ustawą:

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

(Dz. U. 2018 poz. 1668)

Art. 34. 1. Statut określa zasady organizacji i funkcjonowania uczelni, w **szczególności:**

1) sposób powoływania i odwoływania organów uczelni, w tym podmioty uprawnione do wskazywania kandydatów na rektora, oraz sposób organizowania wyborów do organów uczelni;

2) skład rady uczelni oraz senatu;

3) zasady i tryb funkcjonowania rady uczelni, senatu i kolegium elektorów;

(Wymienione wyżej regulacje dotyczą zapisów, które powinny zostać określone w Statucie uczelni a nie w Uchwale Komisji Wyborczej, która w § 2.1. stanowi:

Niniejsze zasady określają tryb oraz szczegółową organizację wyborów następujących organów i funkcji Uczelni:

1) *członków kolegium elektorów;*

2) *rektora;*

3) *prorektora/prorektorów;*

4) *członków senatu.*

Spśród wymienionych w § 2.1. Uchwały Komisji Wyborczej podmiotów, organem uczelni jest jedynie rektor. Kolegium Elektorów i Senat są organami (kolegialnymi) uczelni, (przy czym Kolegium Elektorów jest organem wyborczym) ale indywidualni członkowie tych organów żadnymi organami nie są.

Tak stanowi statut UAP zgodnie z którym (**§ 19**):

1. Organami Uczelni są:

1) *rektor;*

2) *senat;*

3) *rada uczelni;*

2. *Organem wyborczym Uczelni jest kolegium elektorów.*

Zastrzeżenie 2.

Naruszenie ustawowych uprawnień organizacji związkowych.

Podejmując wskazaną wyżej uchwałę nie uwzględniono wymogu zasięgnięcia opinii związków zawodowych przy ustalaniu ważnych uregulowań wewnętrznych (takich jak statut uczelni) dla których w Ustawie przewidziano taki sposób legislacji.

Uzasadnienie:

Regulacje, które zgodnie z Ustawą powinny znaleźć się w statucie znalazły się w uchwale Uczelnianej Komisji Wyborczej, której treść nie była uzgadniana ze związkami zawodowymi. Tym samym pominięty i w konsekwencji nie zrealizowany został wynikający z Ustawy obowiązek uzgadniania Statutu z organizacjami związkowymi.

Art. 33. Ustawy:

Rozstrzygnięcia organów uczelni nie naruszają uprawnień związków zawodowych wynikających z ustaw. (Brak zasięgnięcia opinii związków zawodowych w tej sprawie w ewidentny sposób narusza uprawnienia związków zawodowych)

Art. 34. 2. Ustawy:

Statut uczelni publicznej uchwała senat bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy statutowej liczby członków po zasięgnięciu opinii rady uczelni wyrażonej większością głosów statutowej liczby członków oraz po zasięgnięciu opinii związków zawodowych działających w uczelni. Związki zawodowe przedstawiają opinię w terminie 30

dni od dnia otrzymania projektu statutu. W przypadku bezskutecznego upływu tego terminu, wymóg zasięgnięcia opinii uważa się za spełniony.

Ustawa wyraźnie wskazuje organ (kolegialny) uczelni, który uchwała Statut, w którym określony powinien być sposób organizowania wyborów do organów uczelni;

Przed uchwaleniem statutu przez senat istnieje konieczność zasięgnięcia opinii związków zawodowych działających w uczelni.

Zastrzeżenie 3.

Ograniczanie (biernych) praw wyborczych członków wspólnoty uczelni poprzez niezgodne z obowiązującym prawem zapisy w Uchwale nr 2/2020 UKW z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zasad ustalających szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów w Uniwersytecie Artystycznym w Poznaniu.

Uzasadnienie:

Uczelniana Komisja Wyborcza wprowadziła w swojej uchwale regulację, która stanowi, iż funkcji elektora (członkostwa w kolegium elektorów) nie można łączyć z kandydowaniem na funkcje rektora, prorektora oraz członka senatu.

§ 3.2. Uchwały UKW: *Funkcji elektora nie można łączyć z kandydowaniem na funkcje rektora, prorektora oraz członka senatu.*

Natomiast § 9 ust. 1 uchwały UKW brzmi:

Bierne prawo wyborcze - prawo do bycia wybranym - przysługuje osobom wskazanym w Statucie. (a nie w Uchwale UKW).

W statucie UAP nie ma żadnych zapisów, które mówiłyby o ograniczaniu w ten sposób biernego prawa wyborczego.

Także w Ustawie nie ma żadnego zapisu, że członkiem kolegium elektorów nie może być kandydat na rektora lub prorektora czy też kandydat na członka senatu:

Art. 25.2. Ustawy:

Członkiem kolegium elektorów może być osoba, która spełnia wymagania określone w art. 20 ust. 1 pkt 1–5 i 7.

Przypomnijmy zatem:

Art. 20. 1. Członkiem rady uczelni może być osoba, która:

- 1) ma pełną zdolność do czynności prawnych;
- 2) korzysta z pełni praw publicznych;
- 3) nie była skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- 4) nie była karana karą dyscyplinarną;
- 5) w okresie od dnia 22 lipca 1944 r. do dnia 31 lipca 1990 r. nie pracowała w organach bezpieczeństwa państwa w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2186, z późn. zm.1)), nie pełniła w nich służby ani nie współpracowała z tymi organami;
- 6) posiada wykształcenie wyższe – w przypadku członków rady uczelni, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1;
- 7) nie ukończyła 67. roku życia do dnia rozpoczęcia kadencji.

I dalej:

Art. 25.3. Ustawy, który brzmi:

Do członków kolegium elektorów przepisy art. 20 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

Natomiast Art. 20.3. stanowi:

Członkostwa w radzie uczelni nie można łączyć z pełnieniem funkcji organu tej lub innej uczelni, członkostwem w radzie innej uczelni ani zatrudnieniem w administracji publicznej.

A w Art. 20.4. czytamy:

Członkostwo w radzie uczelni wygasa w przypadku śmierci, rezygnacji z członkostwa, niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944–1990 oraz treści tych dokumentów, zwanego dalej „oświadczeniem lustracyjnym”, informacji, o

której mowa w art. 7 ust. 3a tej ustawy, zwanej dalej „informacją lustracyjną”, lub zaprzestania spełniania wymagań określonych w ust. 1.

Lektura przytoczonych wyżej przepisów Ustawy wskazuje zatem, iż:

Członkostwa w kolegium elektorów nie można łączyć z pełnieniem funkcji organu tej lub innej uczelni, członkostwem w radzie innej uczelni ani zatrudnieniem w administracji publicznej.

A więc członek kolegium elektorów nie może być rektorem, (bo rektor jest organem uczelni) ale może być członkiem senatu, bo senat jest wprawdzie organem uczelni ale indywidualny senator organem uczelni nie jest. Jest jedynie członkiem organu uczelni.

Art. 17. 1. Ustawy brzmi bowiem: Organami uczelni: 1) publicznej – są rada uczelni, rektor i senat;

2. Statut uczelni może przewidywać również inne organy uczelni.

W § 19 Statutu UAP oprócz tych organów wymieniono również Organ wyborczy Uczelni - kolegium elektorów.

Zastrzeżenie 4.

Kalendarz czynności wyborczych przyjęty Uchwałą nr 3/2020 Uczelnianej Komisji Wyborczej z dnia 23 stycznia 2020 i ogłoszony w Komunikacie nr 1 UKW z tego samego dnia opracowano i opublikowano w sposób, który ogranicza prawa wyborcze członków wspólnoty uczelni.

Uzasadnienie:

W demokratycznie zarządzanej uczelni wyższej wybory organów i do organów tej instytucji powinny być przeprowadzone w sposób umożliwiający wzięcie w nich udziału wszystkich członków wspólnoty uczelni. Kalendarz czynności wyborczych wprowadzony uchwałą UKW znacząco utrudnia i ogranicza tę możliwość. Przewiduje bowiem możliwość zgłaszania kandydatów do Kolegium Elektorów (organu wyborczego, który będzie wybierał rektora) w terminie trwającej sesji egzaminacyjnej oraz w czasie przerwy semestralnej. Wyznaczony termin w znaczący sposób utrudnia a w wielu przypadkach wręcz uniemożliwia wzięcie udziału w wyborach, zarówno ew. kandydatom jak i osobom, które chciałyby kandydatów do Kolegium Elektorów zgłosić. W ten sposób ewidentnie ograniczono zarówno czynne jak i bierne prawa wyborcze członków wspólnoty uczelni.

UKW ogłosiła i wprowadziła kalendarz czynności wyborczych, który znacznie wyprzedza terminy wyborów przewidziane w statucie. W ogłoszonym kalendarzu wybory kandydatów do Kolegium Elektorów powinny zakończyć się do 14 lutego. W § 164 ust. 2. Statutu UAP zapisano natomiast: *“Wyboru kolegium elektorów dokonuje się w terminie do dnia 31 marca.”*

Znacznie przyspieszono również terminy wyborów rektora. Zgodnie z zapisami w statucie (uchwalonym przez obecny senat) wyboru rektora należy dokonać do 31 maja. UKW w kalendarzu czynności wyborczych wybory rektora wyznaczyła na 31 marca. Tak drastyczna zmiana terminów w stosunku do regulacji statutowych i ogłoszenie możliwości zgłaszania kandydatów na elektorów na kilka dni przed rozpoczęciem przyjmowania zgłoszeń i bez żadnych konsultacji z członkami wspólnoty uczelni, jest działaniem antydemokratycznym, aroganckim i uniemożliwi wielu członkom wspólnoty uczelni czynny i bierny udział w wyborach.

Zastrzeżenie 5.

Brak informacji o siedzibie Komisji i dyżurach jej członków. Niezrozumiała, kontrowersyjna decyzja określająca zakończenie składania zgłoszeń kandydatów do Kolegium Elektorów w wysoce nieprecyzyjny sposób. Brak informacji, co będzie się działo ze zgłoszeniami pomiędzy 7 a 10 lutego.

Uzasadnienie:

W Uchwale UKW nie podano informacji, gdzie znajduje się siedziba Komisji oraz w jakich godzinach i gdzie pełnią dyżury jej członkowie. Wymóg przekazywania istotnych dla

prawkłowego przeprowadzenia wyborów dokumentów jedynie u Przewodniczącego Komisji staje się wobec tego kuriozalny, bo trudno będzie ustalić jego aktualne miejsce pobytu. Komisja ustaliła, że kandydatów do Kolegium Elektorów zgłaszać można do 7 lutego 2020 r. ale nie podała dokładnej godziny, do której można kandydatury zgłaszać. Zgłaszanie kandydatów zakończyć się powinno 7 lutego ale Komisja w celu zweryfikowania tych zgłoszeń i ogłoszenia listy kandydatów zbiera się dopiero 10 lutego. stwarza to możliwość manipulacji, gdyż nie ma możliwości rzetelnego stwierdzenia czy liczba zgłoszeń, które wpłynęły do 7 lutego (godziny niestety nie znamy) nie ulegnie zmianie do posiedzenia Komisji w dniu 10 lutego i czy wszystkie zgłoszenia wpłynęły rzeczywiście we właściwym, zgodnym z kalendarzem wyborczym terminie. UKW powinna zebrać się niezwłocznie po upływie terminu składania zgłoszeń (czyli 7 lutego) i po ich przeliczeniu niezwłocznie opublikować komunikat z podaną ostateczną liczbą zgłoszeń.

Zastrzeżenie 6.

Konflikt interesów i brak gwarancji bezstronności i obiektywizmu UKW.

Uzasadnienie:

Osoba kierująca pracami UKW pełni jednocześnie szereg innych, ważnych funkcji w uczelni. Przewodniczący UKW został powołany uchwałą senatu. Tej samej osobie powierzono funkcję Rzecznika Dyscyplinarnego Rektora ds. Nauczycieli Akademickich. Ta sama osoba jest członkiem Rady Uczelni. (To ten organ będzie zgłaszał kandydatów na rektora w tegorocznych wyborach). Przewodniczący UKW pełni również funkcję Przewodniczącego Komisji Wykonawczej Związku Zawodowego Pracowników Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu. Taka sytuacja budzić może wątpliwości co do bezstronności Komisji.

Zastrzeżenie 7.

W Uchwale nr 1/2020 UKW z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru Zastępcy Przewodniczącego UKW na kadencję 2020-2024 powołano Zastępcę Przewodniczącego Komisji. Zarówno wskazana uchwała jak i pozostałe, opublikowane dotychczas uchwały UKW podpisane zostały jedynie przez Przewodniczącego Komisji. Taka sytuacja budzi wątpliwości, czy UKW proceduje w wymaganym składzie.

2.a. Jako podstawę prawną dla tej uchwały wskazano § 166 ust.1 Statutu UAP.

Uzasadnienie:

We wskazanej wyżej Uchwale powołano jednego z członków UKW na stanowisko Zastępcy Przewodniczącego Komisji. Wątpliwości budzi uzasadnienie tej decyzji. Jesteśmy bowiem przekonani, że powierzenie tak odpowiedzialnego stanowiska uzasadnione powinno być kompetencjami danej osoby a nie jej wiekiem, jak to zapisano w Uchwale. Kryterium wieku sformułowane w ten sposób pojawia się co prawda w Statucie UAP w § 169 (ale dotyczy jedynie funkcji Przewodniczącego Kolegium Elektorów).

Podpisanie zarówno tej, jak i pozostałych, opublikowanych dotychczas uchwał UKW jedynie przez jej Przewodniczącego budzi obawy, czy Komisja podejmując uchwały procedowała w pełnym składzie, jak tego wymaga § 6 ust. 2 Uchwały nr 2/2020 Uczelnianej Komisji Wyborczej Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zasad ustalających szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów w Uniwersytecie Artystycznym w Poznaniu: ***Poza podejmowaniem uchwał, Komisja może realizować swoje uprawnienia (...) w składzie części członków.***

Wśród opublikowanych dotychczas przez Komisję dokumentów brak bowiem listy obecności członków Komisji na jej posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2020 r. Brak również protokołów z przeprowadzonych głosowań dotyczących zarówno treści opublikowanych później uchwał jak i decyzji o ich publikacji, które powinny być podjęte przez Komisję procedującą w pełnym składzie i poświadczone złożeniem podpisów wszystkich członków Komisji pod stosownymi dokumentami.

2.a W § 166 ust.1 Statutu UAP zapisano: "Do zadań uczelnianej komisji wyborczej należy podejmowanie czynności w celu zgodnego z Ustawą oraz statutem zorganizowania i przeprowadzenia wyborów." Żaden z 6 punktów tego ust. nie dotyczy powoływania zastępcy

przewodniczącego UKW .

Zastrzeżenie 8.

Nieprecyzyjne bądź niekompletne i niedbale zredagowane zapisy w Uchwale UKW

Uzasadnienie:

W § 2 ust. 1 pkt 4) Uchwały nr 2/2020 UKW zapisano, iż określa ona "tryb oraz szczegółową organizację wyborów (...) organów i funkcji uczelni", w tym członków senatu. W treści uchwały nie znajdziemy jednak na ten temat żadnych informacji.

W § 167 ust. 3 pkt 3 Statutu UAP jest mowa o tym, jacy kandydaci przechodzą do ewentualnej drugiej tury wyborów członków Kolegium Elektorów, jeżeli w którejkolwiek z grup nie wybrano wymaganej liczby przedstawicieli.

Ani w Statucie, ani w uchwale UKW nie ma jednak informacji ile głosów musi otrzymać kandydat aby został wybrany.

Zastrzeżenie 9.

Utrudnianie możliwości kontaktowania się w istotnych sprawach z UKW.

Uzasadnienie:

W § 6.6. Uchwały UKW zapisano, iż składanie pism czy oświadczeń uznaje się za dokonane jedynie z chwilą złożenia dokumentów u Przewodniczącego Komisji. Nie ma znaczenia data stempla pocztowego lub wysłanie pisma pocztą elektroniczną.

Zastrzeżenie 10.

Od 27 stycznia trwają już procedury wyborcze (można zgłaszać kandydatów na członków Kolegium Elektorów). UKW nie ustaliła i nie opublikowała dotychczas listy wyborczej (spisu wyborców, pracowników posiadających czynne i bierne prawo wyborcze).

Uzasadnienie:

Zgodnie z § 8 ust.1 Uchwały UKW

Uczelniana Komisja Wyborcza ustala listę wyborczą, zwaną także spisem wyborców, pracowników posiadających czynne i bierne prawo wyborcze.

Brak informacji w jaki sposób UKW ustaliła (bądź ustali?) i opublikowała (lub opublikuje?) tę listę, skoro nie wiadomo w tej chwili, jakie osoby utracą bierne prawo wyborcze w wyborach na rektora, prorektorów i członków senatu w konsekwencji wprowadzonych przez Uchwałę UKW regulacji?

Wobec przedstawionych wyżej zastrzeżeń, żądamy:

1. Natychmiastowego wstrzymania procedur wyborczych wszczętych przez Uczelnianą Komisję Wyborczą, w szczególności zaplanowanych na 13 lutego 2020 r. wyborów do Kolegium Elektorów na kadencję 2020/2024.

2. Jak najszybszego wprowadzenia do Statutu UAP koniecznych poprawek, które w zgodzie z obowiązującym prawem, w szczególności z Ustawą prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, określą w sposób nie budzący wątpliwości i pozbawiony nieprawidłowości tryb i zasady przeprowadzania wyborów zarówno organów jak i członków organów Uniwersytetu Artystycznego w Poznaniu. Zwracamy przy tym uwagę, iż poprawki do statutu winny być wprowadzone w trybie przewidzianym dla uchwalenia tego najbardziej istotnego dla prawidłowego funkcjonowania uczelni dokumentu. Wprowadzenie koniecznych poprawek powinno być zatem przeprowadzone w trybie przewidzianym w Ustawie i Statucie UAP i poprzedzone zasięgnięciem opinii funkcjonujących w Uczelni związków zawodowych. Naruszenie tego trybu będzie bowiem naruszeniem uprawnień związków zawodowych i przepisów Ustawy.

3. Odwołania Przewodniczącego UKW. Powierzenie funkcji Przewodniczącego Uczelnianej Komisji Wyborczej osobie, która jednocześnie sprawuje kilka innych, ważnych i

odpowiedzialnych funkcji, sprzyja niedopatzeniom i podejmowaniu błędnych decyzji oraz tworzy konflikt interesów. Dotychczas podjęte i opublikowane uchwały UKW, w kontekście wskazanych w niniejszym piśmie poważnych zastrzeżeń, budzą uzasadnione obawy o możliwość prawidłowego i zgodnego z obowiązującym prawem przeprowadzenia wyborów w Uniwersytecie Artystycznym w Poznaniu.

Do adresatów niniejszego pisma apelujemy o rzetelną i obiektywną analizę zgłoszonych w nim zastrzeżeń i nieprawidłowości. Ubolewamy, iż nie stały się one tematem poważnej, środowiskowej dyskusji przed ogłoszeniem wyborów. Jednocześnie zwracamy się z apelem o pomoc w przeprowadzeniu wyborów organów uczelni i członków organów uczelni w demokratyczny, godny, zgodny z obowiązującym prawem oraz akademickimi standardami i tradycjami sposób.

Andrzej Syska

Przewodniczący Komisji Zakładowej
NSZZ "Solidarność"
w Uniwersytecie Artystycznym w Poznaniu

Otrzymują:

1. Adresaci
2. A/a

Do wiadomości:

1. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
2. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego